



**Положения федерального закона
«О контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд»**

КОШЕЛЕВА ВАЛЕНТИНА ВИКТОРОВНА

и.о. руководителя

экспертно-консультационного центра

Института госзакупок

www.roszakupki.ru

Контрактная система на смену Закону № 94-ФЗ

1. ПЛАНИРОВАНИЕ

Цель: определение объема и структуры гос. и мун. нужд исходя из мероприятий гос. и мун. программ, иных документов, определяющих цели и задачи деятельности органов власти

2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК

Цель: выбор контрагента, способного обеспечить заданное качество заказа при наименьшей цене

ТОЛЬКО ЭТОТ ПРОЦЕСС сейчас достаточно регулируется и контролируется

3. УПРАВЛЕНИЕ КОНТРАКТОМ

Цель: надлежащее исполнение контракта, подконтрольность действий заказчика и исполнителя

4. РЕЗУЛЬТАТ ПО КОНТРАКТУ

Цель: полное удовлетворение гос. и мун. нужд в запланированном объеме и качестве. Эффективное расходование бюджетных средств

5. МОНИТОРИНГ, КОНТРОЛЬ И АУДИТ

Цель: единый сквозной контроль закупочного цикла в целом, определение адекватности затраченных средств достигнутому результату – удовлетворению гос. и мун. нужд, предупреждение и пресечение нарушений на всех стадиях замкнутого закупочного цикла

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

1. Общие положения
2. **Планирование**
3. Осуществление закупок
 - § 1. Общие положения
 - § 2. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения **конкурсов и аукционов**
 - § 3. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения **запроса котировок**
 - § 4. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения **запроса предложений**
 - § 5. **Закрытые способы** определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
 - § 6. Осуществление закупки **у единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя)
 - § 7. Исполнение, изменение, расторжение **контракта**
4. **Мониторинг** закупок и **аудит** в сфере закупок
5. **Контроль** в сфере закупок
6. **Обжалование** ...
7. Особенности осуществления отдельных видов закупок
8. Заключительные положения

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Цели закона: повышение эффективности, результативности осуществления закупок Т,Р,У (в том числе приобретение недвижимого имущества и аренды имущества) для государственных и муниципальных нужд, обеспечение гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок

Закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
- 3) заключения гражданско-правового договора (контракта)
- 4) особенностей исполнения контрактов
- 5) мониторинга закупок
- 6) аудита в сфере закупок
- 7) контроля за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе

Терминология Закона № 44-ФЗ

Контрактная система в сфере закупок - совокупность участников контрактной системы в сфере закупок (см. слайд №12) и осуществляемых ими действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд, в том числе с использованием единой информационной системы (ЕИС) *(за исключением случаев, если использование ЕИС не предусмотрено Законом № 44-ФЗ)* (п.1 ст.3 Закона № 44-ФЗ)

Единая информационная система - совокупность информации, предусмотренной Законом № 44-ФЗ и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (п.9 ст.3 Закона № 44-ФЗ)

Терминология Закона № 44-ФЗ

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками (прим.: и иными лицами, осуществляющими права и обязанности заказчиков) в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) начинается с размещения извещения об осуществлении закупки либо с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) **и завершаются заключением контракта** (п. 2 ст.3 Закона № 44-ФЗ)

Закупка - совокупность действий, осуществляемых заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Закупка **начинается** с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В случае, если Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта (п. 3 ст.3 Закона № 44-ФЗ)

Принципы контрактной системы (ст. 6 Закона № 44-ФЗ)

Контрактная система основывается на принципах:

- открытости и прозрачности информации о контрактной системе (ст. 7)
- обеспечения конкуренции (ст. 8)
- профессионализма заказчика (ст. 9)
- стимулирования инноваций (ст. 10)
- единства контрактной системы (ст. 11)
- ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 12)

Субъекты правоотношений: Участники контрактной системы в сфере закупок (п.1 ст.3 Закона № 44-ФЗ)

- Заказчики
- уполномоченные органы и уполномоченные учреждения
- специализированные организации
- операторы электронных площадок
- участники закупок
- федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок
- федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление *нормативно-правового регулирования и контроля* (контрольные органы) в сфере закупок
- Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»

Заказчики (п.7 ст.3 Закона № 44-ФЗ)

Виды заказчиков:

1) Государственные заказчики:

1.1) Федеральный уровень:

- государственный орган РФ (в том числе орган государственной власти РФ);
- орган управления государственным внебюджетным фондом РФ;
- федеральное казенное учреждение;
- Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом" (до 01.01.2015).

1.2) Региональный уровень:

- государственный орган субъекта РФ (в том числе орган государственной власти субъекта РФ);
- орган управления территориальным государственным внебюджетным фондом;
- казенное учреждение субъекта РФ;

2) Муниципальные заказчики:

- муниципальный орган;
- муниципальное казенное учреждение;

3) Бюджетные учреждения (федеральные, субъекта РФ, муниципальные)*

К заказчикам формально не отнесены, но отдельные свои закупки при этом осуществляют по Закону № 44-ФЗ

- **Автономные учреждения, ГУПы и МУПы**, которым в соответствии с БК РФ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, предоставлены средства из бюджетов бюджетной системы РФ на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности (**ч.4 ст.15**) – на указанных лиц не распространяются положения Закона № 44-ФЗ, регулирующие исполнение контракта.
- **Юридические лица**, не являющиеся гос. или мун. учреждениями, ГУПами или МУПами, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства за счет бюджетных инвестиций, предоставленных таким лицам в соответствии с БК РФ (**ч.5 ст.15 Закона № 44-ФЗ**).
- **Бюджетные и автономные учреждения, ГУПы и МУПы**, которым в соответствии с БК РФ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, отдельные заказчики (государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления) передали безвозмездно свои полномочия на осуществление закупок в рамках заключенных договоров (соглашений) (**ч.6 ст.15 Закона № 44-ФЗ**).

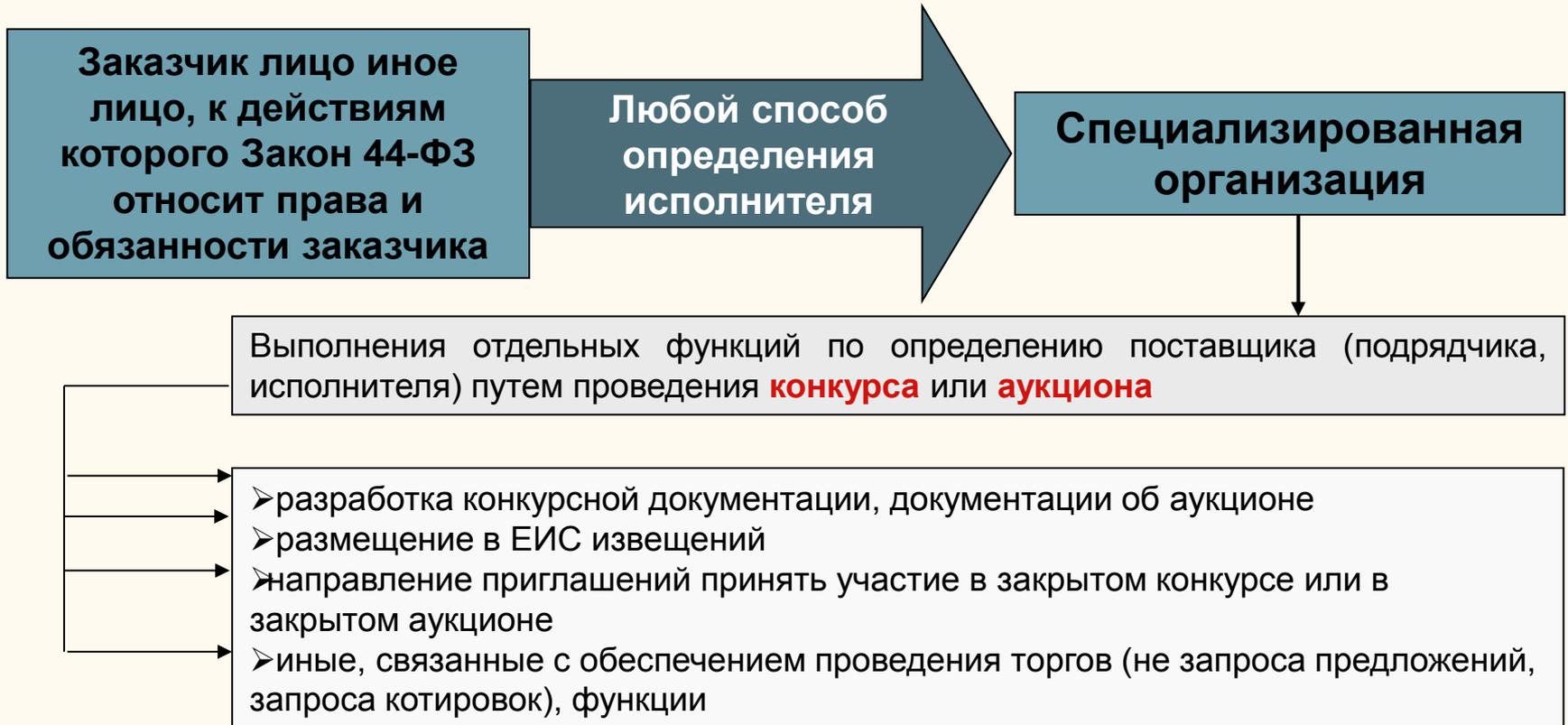
Уполномоченные органы, уполномоченные учреждения (п.10 ст.3, ст.26 Закона № 44-ФЗ)

- 1) **Уполномоченным органом (УО), уполномоченным учреждением (УУ) могут быть:**
 - **УО:** государственный орган или муниципальный орган;
 - **УУ:** только казенное учреждение;
- 2) **Создание УО и УУ:** УО и УУ могут быть созданы вновь (в связи с вступлением в силу Закона № 44-ФЗ) либо уже существующие государственные (муниципальные) органы, казенные учреждения могут быть наделены функциями УО, УУ.
- 3) **Цель создания:** определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков (централизация закупок*).
- 4) **Возможное количество УО и УУ:** на федеральном, региональном, муниципальном уровне может быть создан один (одно) УО (УУ) либо несколько таких УО, УУ
- 5) **Виды УО, УУ:**
 - без полномочий по обоснованию закупок, определению условий контракта, в том числе по определению Н(М)Цк, и подписанию контракта (*для неограниченного круга заказчиков*)
 - с указанными полномочиями + полномочиями по исполнению контрактов, в том числе приемке и оплаты продукции (*для нескольких заказчиков*)

* Централизация закупок (ст.26 Закона № 44-ФЗ)

№	Схема централизации	УО или УУ	Функции
1.	ОБЩАЯ Наличие отдельного органа власти или казенного учреждения	Например, Депгосзаказа субъекта РФ	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Определение поставщиков для заказчиков субъекта РФ и (!) муниципальных заказчиков (при наличии соглашения с МО)
2.	ПРЕДМЕТНАЯ ЧАСТИЧНАЯ ИЛИ Наделение Правительством отдельными функциями существующего органа власти или казенного учреждения	Например, Депздрав субъекта РФ <div style="border: 1px solid black; border-radius: 10px; padding: 5px; text-align: center;"> Альтернатива совместным торгам </div>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Определение поставщика (для всех заказчиков), ➤ Либо планирование, определение поставщика, заключение и исполнение контракта в интересах всех органов власти и (или) казенных учреждений (кроме БУ!).
3.	ВЕДОМСТВЕННАЯ Решение ГРБС (обязательно должно быть принято до 01.01.2016)	Например, Депздрав субъекта РФ	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Определение поставщиков ➤ Планирование, определение поставщика, заключение и исполнение контракта в интересах подведомственных заказчиков ➤ Передача полномочий уполномоченному органу ➤ Разрешение заказчикам осуществлять закупки самостоятельно

Специализированные организации (ст.40 Закона № 44-ФЗ)



Важно помнить:

- создание комиссии, определение Н(М)Цк, предмета и сущ. условий контракта, утверждение проекта контракта, КД, ДООА и подписание контракта - заказчик
- заказчик несет солидарную ответственность за вред, причиненный ФЛ или ЮЛ в результате незаконных действий (бездействия) СО
- СО не может быть участником закупки, в рамках которой осуществляет функции СО

Операторы электронных площадок (ч.4 ст.59 Закона № 44-ФЗ)

Оператор электронной площадки - юридическое или индивидуальный предприниматель, государственная регистрация которых осуществлена на территории РФ, которые владеют электронной площадкой, необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами и обеспечивают проведение электронных аукционов в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок

- Правительством РФ должен быть установлен порядок и условия отбора операторов электронных площадок
- По результатам **отбора операторов электронных площадок*** Правительством РФ определяется перечень таких операторов
- Функционирование электронных площадок осуществляется в соответствии с едиными требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок

* Операторы электронных площадок (ч.10 ст.112 Закона № 44-ФЗ)

До даты начала функционирования операторов электронных площадок, прошедших отбор в соответствии с Законом № 44-ФЗ, закупки путем проведения электронных аукционов осуществляются на электронных площадках, прошедших отбор по Закону № 94-ФЗ:

1. ГУП "Агентство по государственному заказу, информационной деятельности и межрегиональным связям республики Татарстан" (<http://etp.zakazrf.ru>, Республика Татарстан)
2. ОАО "Единая электронная торговая площадка" (Росэлторг, www.etp.roseltorg.ru, г. Москва)
3. ЗАО "Сбербанк - Автоматизированная система торгов" (ЗАО «Сбербанк - АСТ», www.sberbank-ast.ru, г. Москва)
4. ЗАО "ММВБ - Информационные технологии" (<http://etp-micex.ru>, г. Москва)
5. ООО "РТС-тендер" (<http://www.rts-tender.ru>, г. Москва)

Участники закупки

(п.4 ст.3, ст.27 Закона № 44-ФЗ)

Участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

- Участие в закупках может быть ограничено только в случаях, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.
- В случае, если заказчиком принято решение об ограничении участия, информация о таком ограничении с обоснованием его причин должна быть указана в извещении об осуществлении закупки.
- Участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

Преференциальные группы участников закупки:

- 1) учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы (ст. 28)
- 2) организации инвалидов (ст. 29)
- 3) субъекты малого предпринимательства (ст. 30)
- 4) социально ориентированные некоммерческие организации (ст. 30)

Преимущества отдельным видам участников

Преимущества в соответствии со статьями 28 - 30 Закона о КС предоставляются при осуществлении закупок:

- 1) учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (УИС) (*ст.28*)
- 2) организациям инвалидов (*ст.29*)
- 3) субъектам малого предпринимательства (СМП) и социально ориентированным некоммерческим организациям (СОНКО) (*ст.30*)

Информация о преимуществах указывается в извещении и документации.

+ Предусмотрены **особенности допуска иностранных товаров и работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами** (*ст.14*)

Преимущества учреждениям и предприятиям УИС и организациям инвалидов

Заказчик **обязан** предоставлять преимущества при осуществлении закупок (кроме ед.источника):

1) учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы:

- преференции до 15% к цене контракта по требованию УЗ;
- в порядке и по перечням, утв. Правительством РФ
- обеспечение заявки – не более 2 % ?

2) организациям инвалидов:

- общероссийским общественным организациям инвалидов, среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем 80 %, и организациям, (1) уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и (2) среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем 50 %, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем 25 %
- преференции до 15% к цене контракта по требованию УЗ
- в порядке и по перечням, утв. Правительством РФ
- обеспечение заявки – не более 2 % ?

Преимущества СМП и СОНКО

3) СМП + социально ориентированным некоммерческим организациям (СОНКО), виды деятельности которых перечислены в п. 1 ст. 31¹ Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»:

- **не менее 15% за год** (максимальный предел не установлен)
- **без перечней Т, Р, У**
- **любыми способами** закупки (конкурс, аукцион, ЗК, ЗП), кроме ед. источника и закрытых
- До 1 апреля каждого года заказчик обязан составить и разместить в ЕИС отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО (ч.4 ст.30)
- **Два способа исполнения обязанности** по предоставлению преференции:
 1. Проведение **специальных процедур** только для СМП и СОНКО
 2. Проведение **обычных процедур**, но с установлением **обязанности победителя привлекать соисполнителей** из числа СМП и СОНКО

Преимущества СМП и СОНКО

1. Проведение **специальных процедур только для СМП и СОНКО**
 - начальная цена – не более 20 млн.руб.
 - **обязанность декларирования отнесения к СМП, СОНКО + подтвержд.документы (?)**
 - обеспечение заявки – не более 2 %
2. Проведение **обычных процедур, но с установлением обязанности победителя привлекать соисполнителей** из числа СМП и СОНКО
 - Заказчик вправе установить **требование к поставщику** (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП или СОНКО, **о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей** из числа СМП, СОНКО.
 - При этом количество ТРУ, соответственно к поставкам, выполнению, оказанию которых привлекались такие субподрядчики, соисполнители, **учитываются в совокупном годовом объеме закупок.**
 - **Условие о привлечении** к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО **включается в контракт (+условие о гражданско-правовой ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение этого условия)**

Возможные направления деятельности СОНКО

- 1) социальная поддержка и защита граждан
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам
- 4) охрана окружающей среды и защита животных
- 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений
- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и НКО и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина
- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан
- 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества
- 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности

«Иностранцы» в закупках

Общий принцип – национальный режим применяется в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами РФ.*

Перечень иностранных государств, с которыми РФ заключены международные договоры, и условия применения национального режима размещаются МЭР в ЕИС.

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка РФ, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей **Правительством РФ** устанавливаются **запрет** на допуск иностранных ТРУ и **ограничения допуска** указанных ТРУ для целей осуществления закупок

Минэкономразвития России устанавливает **условия допуска** для целей осуществления закупок иностранных ТРУ.

* По **Закону № 94-ФЗ**: национальный режим, если иное не установлено международным договором РФ или федеральными законами

Акты Правительства РФ и МЭР, которые должны быть изданы в рамках Закона о КС

В 2013 году должны быть приняты 37 актов, среди них:

- Установление порогов, выше которых поставщики должны раскрыть информацию о выгодоприобретателях, о субподрядчиках и соисполнителях
- **Порядок размещения на информации на ООС до ввода ЕИС**
- **Порядок оценки заявок**
- **Требования к банковским гарантиям и порядку ведения их реестра**
- **«Аукционный перечень»**
- Порядок ведения реестра контрактов

В 2014-15 годах должны быть приняты еще 15 актов, среди них:

- Порядок установления преимуществ организациям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов
- Порядок формирования планов закупок и планов-графиков закупок
- Порядок и сроки ввода в эксплуатацию ЕИС
- Порядок общественного обсуждения закупок

+ МЭР будут выпущены:

- Порядок формирования идентификационного кода закупки
- **Типовое положение (регламент) контрактной службы**
- Порядок согласования закрытых способов закупок
- **Порядок согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком**

Подзаконные акты по Закону 44-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 26 августа 2013 г. № 727

- МЭР – уполномоченный по ЕИС

Постановление Правительства РФ от 26 августа 2013 г. № 728

- МЭР – федеральный орган по регулированию контрактной системы
- ФАС России - федеральный орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок и согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий Рособоронзаказа)
- Рособоронзаказ - федеральный орган, уполномоченный на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, а также закупок, сведения о которых составляют государственную тайну, для обеспечения федеральных нужд при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта.

Подзаконные акты по Закону 44-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 04.09.2013 г. № 775:

- 1) в контракте должна быть указана обязанность участника, с которым заключается контракт, предоставить заказчику информацию **о своих выгодоприобретателях**, единоличном исполнительном органе хозяйственного общества (директоре, генеральном директоре, управляющем, президенте и др.), членах коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества ... путем указания ФИО таких лиц с учетом положений Федерального закона "О персональных данных", при превышении следующих размеров Н(М)Цк:
 - 1 млрд. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения федеральных нужд;
 - 100 млн. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта РФ и мун. нужд

- 2) Установить следующие размеры начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которых в контракте должна быть указана обязанность поставщика предоставлять информацию **обо всех соисполнителях, субподрядчиках**, заключивших договор или договоры с поставщиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 % цены контракта, при превышении следующих размеров Н(М)Цк:
 - 1 млрд. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения федеральных нужд;
 - 100 млн. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта РФ и мун. нужд

Подзаконные акты по Закону 44-ФЗ

Распоряжение Правительства РФ от 30.09.2013 г. № 1765-р:

- Установлен перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера (для целей проведения предварительного отбора участников) – посуда, продукты питания, мед. оборудование, лекарства и др.

Постановление Правительства РФ от 19.09.2013 № 826 "Об утверждении Положения о ведении реестра единственных поставщиков российских вооружения и военной техники»:

- Во исполнение п. 7 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 01.10.2013 № 859 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 г. № 636»:

- скорректированы требования к энергосервисному контракту и порядку расчета НМЦК в соответствии с положениями ст. 108 Закона № 44-ФЗ

Подзаконные акты по Закону 44-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 12.10.2013 № 913 "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию»:

- Информация размещается в случаях и лицами, которые предусмотрены Законом №44-ФЗ, в сроки, установленные законом
- Размещается после подписания электронной подписью
- Изменение – с размещением документа с изменениями
- При изменении остаются доступными предыдущие редакции
- Удаление – по предписанию контрольного органа или суда

Подзаконные акты по Закону 44-ФЗ

Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567

"Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»:

- Расчет (обоснование) начальной (максимальной) цены госконтракта подлежит размещению в сети Интернет
- Рекомендации применяются с учетом особенностей рынков конкретных товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд.
- Рекомендации содержат перечень действий, выполняемых заказчиками для целей осуществления закупок (в том числе: определение потребности в конкретных товарах (работах, услугах), требований к ним, проведение исследования рынка, выбор применяемого метода определения НМЦК, осуществление расчета и формирование обоснования НМЦК), а также подробное описание методов расчета НМЦК (метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), нормативный метод, тарифный метод, проектно-сметный метод, затратный метод).

Подзаконные акты по Закону 44-ФЗ

Приказ Минэкономразвития России № 544, Казначейства РФ № 18н от 02.09.2013 "Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы»:

- Планы-графики размещаются в течение 3 раб. дней после их утверждения
- Сведения о закупках всеми способами, включая ед. поставщика
- По преподавательским услугам, лекарственным средствам, закупаемым по п.п. 4 и 7 ч. 2 ст. 83 - одной строкой по каждому объекту
- По закупкам «до 100 тыс.», «до 400 тыс.» – также одной строкой по каждому из пунктов
- Установлены особенности по форме



Особенности применения Закона о КС бюджетными учреждениями

КОШЕЛЕВА ВАЛЕНТИНА ВИКТОРОВНА

и.о. руководителя

экспертно-консультационного центра

Института госзакупок

www.roszakupki.ru

Что изменится в закупочной деятельности бюджетных учреждений с 2014 года?

1. «Раздвоение» закупок – закупки по Закону о контрактной системе и закупки по Закону № 223-ФЗ
2. Усиление централизации закупок (часть закупок, возможно «заберут выше»)
3. Увеличение доли торгов (сокращение числа запросов котировок и закупок «до 100 тыс.»)
4. Создание контрактной службы или введение контрактных управляющих
5. Изменение документооборота и увеличение количества «бумажной работы»

1. «Раздвоение» закупок – закупки по Закону о контрактной системе и Закупки по закону № 223-ФЗ

Общее правило: бюджетные учреждения (БУ) руководствуются Законом о КС № 44-ФЗ

Закупки бюджетных учреждений могут «раздваиваться»:

- за счет субсидий, а также средств ОМС – Закон о КС
- а за счет «заработанных» средств (кроме средств ОМС), грантов, при исполнении контрактов (БУ выступает исполнителем) – Закон № 223-ФЗ (если БУ примет соответствующее положение)

Чтобы работать в 2014 году по Закону № 223-ФЗ, Положение о закупке надо разработать и разместить до 31 декабря 2013 года в ЕИС (www.zakupki.gov.ru)

Два режима закупок

По закону 44-ФЗ

План-график на 2014 год по правилам 94-ФЗ + особенности, которые установят МЭР и ФК (ч.2 ст.112 44-ФЗ)

Трехлетний план закупок
с 2016 года

Сведения в реестр контрактов в течение трех рабочих дней

При исчислении объема закупок для соблюдения пороговых значений по 44-ФЗ учитываются только закупки по 44-ФЗ

По закону 223-ФЗ

План график на 2014 год по 223-ФЗ и постановлению Правительства № 932 от 17.09.2012

Пяти-семилетний план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств с 2015 года

Ежемесячная отчетность до 10 числа о количестве заключенных договоров, их общей стоимости с выделением доли неконкурентных закупок

При исчислении объема закупок для соблюдения пороговых значений учитываются только закупки по 223-ФЗ, если иное не будет предусмотрено Положением о закупке

Два режима закупок

По закону 44-ФЗ

11 способов закупок по 44-ФЗ
Конкурс – приоритетный

АЭФ – с случаях,
установленных Правительством

Описание объекта закупки должно
быть нейтральным, объективным,
без товарных знаков

Перечень закупок
у единственного поставщика
ограничен по ст.93 № 44-ФЗ

По закону 223-ФЗ

Любые способы закупки,
но должны быть указаны в
Положении о закупке **конкурс и аукцион**

Электронные закупки (**НЕобязательно
аукционы**) по перечню, утвержденному
постановлением Правительства РФ
21.06.2012 №616

Описание объекта закупки любое, как
предусмотрено Положением о закупке,
в т.ч. с прямым указанием на товарный
знак и производителя, страну
происхождения

Перечень закупок у единственного
поставщика законом не ограничен, но
может быть ограничен
Положением о закупке

Два режима закупок

По закону 44-ФЗ

Протоколы вывешиваются на сайт в течение следующего рабочего дня со дня их подписания

Основания для расторжения договора определяются контрактом (обязательным типовым контрактом), но могут быть устранены в порядке 44-ФЗ

Условия договора не подлежат изменению, кроме случаев, прямо предусмотренных 44-ФЗ

Два реестра недобросовестных поставщиков **44-ФЗ** и **94-ФЗ**

По закону 223-ФЗ

Протоколы вывешиваются на сайт в течение трех календарных дней со дня подписания

Основания для расторжения договора могут быть указаны в самом договоре, в т.ч. основания для безусловного одностороннего отказа от договора

Условия договора могут быть изменены в пределах, установленных Положением о закупке (например, коридор колебания объема и цены +/- 30%)

Два реестра недобросовестных поставщиков, в соответствии с **223-ФЗ** (постановление Правительства РФ №1211 от 22.11.2012) и по **94-ФЗ**

Отдельные сложные вопросы:

1. Если в закупке «участвуют» и средства субсидий и средства от ПДД?
2. Может ли контрактная служба заниматься закупками по Закону № 223-ФЗ?
3. Можно ли изменять Положение о закупке в течение 2014 года?
4. Нужно ли проходить обучение для работы по Закону № 223-ФЗ?
5. Могут ли участники обжаловать закупки по Закону № 223-ФЗ?
6. Можно ли приобретение оборудования, услуг, работ закупаемых БУ для выполнения контрактов занести в перечень «единственных источников» в Положении о закупке?

Положение о закупке по 223-ФЗ – «второй» документ БУ после 44-ФЗ

- регламентирует закупочную деятельность БУ за счет ПДД

- должен содержать:
 - требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения,
 - порядок заключения и исполнения договоров,
 - а также иные связанные с обеспечением закупки положения

ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ

Для разработки Положения о закупке необходимо определить:

1. Есть ли у организации обособленные подразделения (филиалы, представительства)? Надо ли централизовать закупки?
2. Какие товары, работ, услуги, по объективным причинам НЕ могут закупаться путем проведения конкурентных процедур (наименование продукции и причины)?
3. Есть ли аренда, лизинг принципиально важного имущества (недвижимости)?
4. Есть ли кредиты, займы, другие банковские услуги?
5. Какие закупки обеспечивают технологический процесс, а какие закупки обеспечивают административный процесс?
6. Какие закупки могут возникнуть непредвиденно?
7. Положение о закупке должно быть коротким и внятным или оно должно быть большим и запутанным?
8. Способов закупок должно быть много или их должно быть мало?



Контрактная служба и контрактные управляющие. Комиссии по закупкам. Эксперты

КОШЕЛЕВА ВАЛЕНТИНА ВИКТОРОВНА
и.о. руководителя
экспертно-консультационного центра
Института госзакупок

www.roszakupki.ru

Система управления закупками заказчика (ч.1, 2 и 5 ст.38):

контрактные службы и контрактный управляющий



Контрактная служба заказчика

- ✓ Может быть как самостоятельным структурным подразделением заказчика (управлением, отделом), так и входить в состав другого подразделения (например, юридического отдела, административно-хозяйственного отдела);
- ✓ Действует на основании положения (регламента), разработанного и утвержденного на основании типового положения (регламента), утвержденного Минэкономразвития России;
- ✓ Работники контрактной службы должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ВСЕ РАБОТНИКИ!);
- ✓ До 1 января 2016 года работником контрактной службы может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов.
- ✓ Аналогичные требования к контрактным управляющим.

Соотношение контрактной службы (контрактного управляющего) и комиссии по закупкам

Контрактная служба	Комиссия по закупкам
Работники заказчика	Работники заказчика и (или) привлеченные лица
Может быть всего один контрактный управляющий, а от 100 млн. – не менее 2-х лиц в контрактной службе	Должно быть не менее 5 (3) лиц в комиссии
Все сотрудники должны быть обучены	Члены комиссии должны быть преимущественно обучены
Обеспечивает полный цикл закупки: от планирования до приемки, в том числе осуществляет прием заявок, размещение протоколов комиссии в ЕИС	Осуществляет работу с заявками в период от окончания срока подачи заявок до выбора победителя (вскрытие конвертов, рассмотрение и оценка заявок)
Каждый несет ответственность за свои действия (бездействие)	
В составе могут быть одни и те же лица	

Эксперт. Экспертная организация. Правовой статус.

- Заказчик вправе привлекать **экспертов, экспертные организации** (ст. 58, ч.3 ст.94)
- **Эксперт, экспертная организация** - обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла **физическое лицо**, в том числе индивидуальный предприниматель, либо **юридическое лицо** (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла), которые **осуществляют на основе договора** деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам в случаях, предусмотренных Законом (п. 15 ст. 3).
- Существуют случаи обязательного привлечения экспертов, экспертных организаций, и случаи, когда заказчик это сделать вправе. Если Законом № 44-ФЗ не предусмотрено проведение экспертизы и/или привлечение экспертов, то заказчик не может этого сделать по своему желанию.

Случаи обязательного привлечения экспертов, экспертных организаций

Заказчик обязан привлекать экспертов к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги при закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях применения пунктов 2, 3, 7, 9, 10-14, 16, 19, 20, 21, 24, 25, 28 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ.

Правительство РФ вправе определить иные случаи обязательного проведения экспертами экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренных контрактом.

Случаи, когда установлено право привлечения экспертов, экспертных организаций

- проводится конкурс **с предварительным квалификационным отбором участников**, целях обеспечения экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсах (ст. 58 Закона №44-ФЗ)
- осуществляется **оценка соответствия** участников конкурсов **дополнительным требованиям** (ст. 58 Закона №44-ФЗ).
- проверка **предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом**, в части их соответствия условиям контракта:
 - заказчик **обязан** провести экспертизу
 - экспертиза **может** проводиться заказчиком **своими силами**
 - к проведению экспертизы **могут** привлекаться эксперты (ч. 3 ст. 94 Закона №44-ФЗ).

Ограничения для экспертов, экспертных организаций (ст. 41)

К проведению экспертизы **не могут** быть допущены:

1) физические лица:

- **являющиеся** либо в течение менее чем двух лет, предшествующих дате проведения экспертизы, **являвшиеся должностными лицами или работниками заказчика**, осуществляющего проведение экспертизы, либо поставщика (подрядчика, исполнителя)
- **имеющие имущественные интересы в заключении контракта**, в отношении которого проводится экспертиза
- **являющиеся близкими родственниками** (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными с руководителем заказчика, членами комиссии по осуществлению закупок, руководителем контрактной службы, контрактным управляющим, должностными лицами или работниками поставщика (подрядчика, исполнителя) либо состоящие с ними в браке

2) **юридические лица, в которых заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) имеет право распоряжаться более чем двадцатью процентами общего количества голосов**, приходящихся на голосующие акции, либо более чем двадцатью процентами вкладов, долей, составляющих уставный или складочный капитал юридических лиц

3) физические лица или юридические лица в случае, если **заказчик** или поставщик (подрядчик, исполнитель) прямо и (или) косвенно (через третье лицо) **может оказывать влияние** на результат проводимой такими лицом или лицами экспертизы



Планирование и нормирование в контрактной системе

КОШЕЛЕВА ВАЛЕНТИНА ВИКТОРОВНА
и.о. руководителя
экспертно-консультационного центра
Института госзакупок

www.roszakupki.ru

Планирование в КС (с 01.01.2015 г.)

План закупок *(ст. 17 №44-ФЗ)*

2015 г.

2016 г.

2017 г.

**План-
график**

(ст.21 №44-ФЗ)

2015 г.

**План-
график**

...

**План-
график**

...

План закупок

(ст.17 №44-ФЗ)

План закупки составляется заказчиком:

- на **три года** (если срок закупки превышает три года, информация вносится на весь срок закупки);
- исходя из целей проведения закупки:
 - достижение целей и реализация мероприятий, предусмотренных программами;
 - исполнение международных обязательств РФ;
 - выполнения функций и полномочий заказчиков;
- с учетом требований к продукции (в т.ч. предельной цены) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков по ст. 19.

План закупок (ст.17 №44-ФЗ)

План закупки **включает:**

- **идентификационный код** закупки (ст. 23):
 - указывается также в плане-графике, извещении, документации, контракте и др. документах и обеспечивает их взаимосвязь;
 - формируется на основе КБК, кодов общероссийских классификаторов, каталога продукции* (до 01.01.2017 – на основе КБК и классификаторов);
- **цель осуществления закупки****;
- наименование и описание **объекта закупки** (ст. 33), **объем продукции**;
- **объем финансового** обеспечения закупки;
- **сроки** (периодичность) осуществления закупок;
- **обоснование закупки**** (ст. 18);

* - Каталог товаров, работ, услуг

Минэкономразвития России осуществляет формирование и ведение в ЕИС каталога ТРУ.

Наименование объекта закупки указывается в соответствии с каталогом ТРУ (с 01.01.2017).

Код каталога учитывается при формировании идентификационного кода закупки наряду с КБК, классификаторами (с 01.01.2016).

Это не номенклатура!!

** - Цели и обоснование закупок

Цели:

1. Достижение целей и реализация мероприятий, предусмотренных госпрограммами РФ, госпрограммами субъектов РФ, муниципальными программами.
2. Исполнение международных обязательств Российской Федерации, реализация межгосударственных целевых программ.
3. Выполнение функций и полномочий государственных органов, органов управления государственными и территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Обоснование закупки ([с 01.01.2015](#)) осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, а также законодательству и иным НПА.

Оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе мониторинга, аудита и контроля.

Обоснование закупок

При формировании плана закупок обоснованию подлежат:

- объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, требований к закупаемым заказчиком ТРУ (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций ГО, органов управления ГВФ, МО.

При формировании плана-графика обоснованию подлежат:

- Н(М)ЦК;
- способ определения поставщика, в том числе дополнительные требования к УЗ.

**Порядок и форма обоснования устанавливаются
Правительством РФ**

Нормирование

(ст.17 №44-ФЗ)

Нормирование - установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Требования к ТРУ - требования к количеству, качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам ТРУ, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам ТРУ, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются **предметами роскоши** в соответствии с законодательством Российской Федерации. (?)

План закупок

(ст.17 №44-ФЗ)

- информация о закупках технически и технологически сложной, инновационной, высокотехнологичной или специализированной продукции, а также продукции для проведения научных исследований, экспериментов, изысканий, проектных работ;
- информация об обязательном общественном обсуждении закупки* (ст. 20):
- дополнительная информация (если определена Правительством РФ, субъектом РФ или МО).

* - Обязательное общественное обсуждение (с 01.01.2016)

С 01.01.2014 до 31.12.2015:

ООО проводится в порядке, установленном МЭР, если НМЦК > 1 млрд.руб.

С 01.01.2016:

ПРФ устанавливаются случаи проведения ООО закупок и его порядок.

ООО начинается с даты размещения в ЕИС планов закупок и заканчивается не позднее срока, до истечения которого определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть отменено заказчиком (К,А - 5 дн., ЗК – 2 дн.)

Зак-вом субъектов РФ, мун. НПА в дополнение к случаям, установленным МЭР (с 01.01.2016 – ПРФ), м.б. установлены иные случаи и порядок ООО.

По результатам ООО могут быть внесены изменения в планы, планы-графики (с 01.01.2016), документацию или закупки м.б.отменены.

Закупки, подлежащие ООО, не могут быть осуществлены без проведения ООО.

План закупок

(ст.17 №44-ФЗ)

- **Правительство РФ устанавливает:**
 - требования к форме планов закупок и порядок их размещения в ЕИС устанавливаются Правительством РФ;
 - требования к порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок в субъектах РФ и МО;
 - порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения федеральных нужд;
- **Субъекты РФ и МО устанавливают** порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд.

Изменение плана закупок



План закупок

(ст.17 №44-ФЗ)

Формирование, утверждение и размещение в ЕИС

	гос. (мун.) заказчики	бюджетные учреждения
Формирование	в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы РФ	при планировании финансово-хозяйственной деятельности
Утверждение	в течение <u>10 рабочих дней</u> после доведения лимитов	в течение <u>10 рабочих дней</u> после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности
Размещение	в течение <u>3 рабочих дней</u> со дня утверждения или изменения плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну	

План-график (ст.21 №44-ФЗ)

Формируется в соответствии с
Планом закупок

Содержит перечень закупок на
финансовый год

Является **основанием** для
осуществления закупок



План-график (ст.21 №44-ФЗ)

разрабатывается ежегодно на **1 год**

утверждается в течение **10 рабочих дней** после получения лимитов или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности

размещаются в ЕИС в течение **3 рабочих дней** с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну

План-график

(ст.21 №44-ФЗ)

Состав - Идентификационный код закупки

- Объект закупки:

Наименование, описание, характеристики (ст.33);

Объем закупки (количество);

Сроки (периодичность) поставки;

Н(М)Ц контракта, цена контракта;

Обоснование закупки (ст.18);

Размер аванса;

Этапы оплаты.

План-график

(ст.21 №44-ФЗ)

Состав

- дополнительные требования к участникам (при наличии), их обоснование

- способ закупки

обоснование его выбора

- дата начала процедуры закупки

- информация о размере **обеспечения заявки и контракта**

- информация о применении **критерия оценки «стоимость жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта»***
—

План-график

(ст.21 №44-ФЗ)

Состав - Информация о банковском сопровождении контракта (ст. 35)

- **Дополнительная информация** (если определена Правительством РФ, субъектом РФ или МО).

План-график (ст.21 №44-ФЗ)

Порядок формирования, утверждения и ведения

Для федеральных
нужд
устанавливает
Правительство РФ

Для нужд
субъекта РФ
устанавливает
Высший
исполнительный
орган гос. власти
субъекта РФ

Для
муниципальных
нужд
устанавливает
местная
администрация

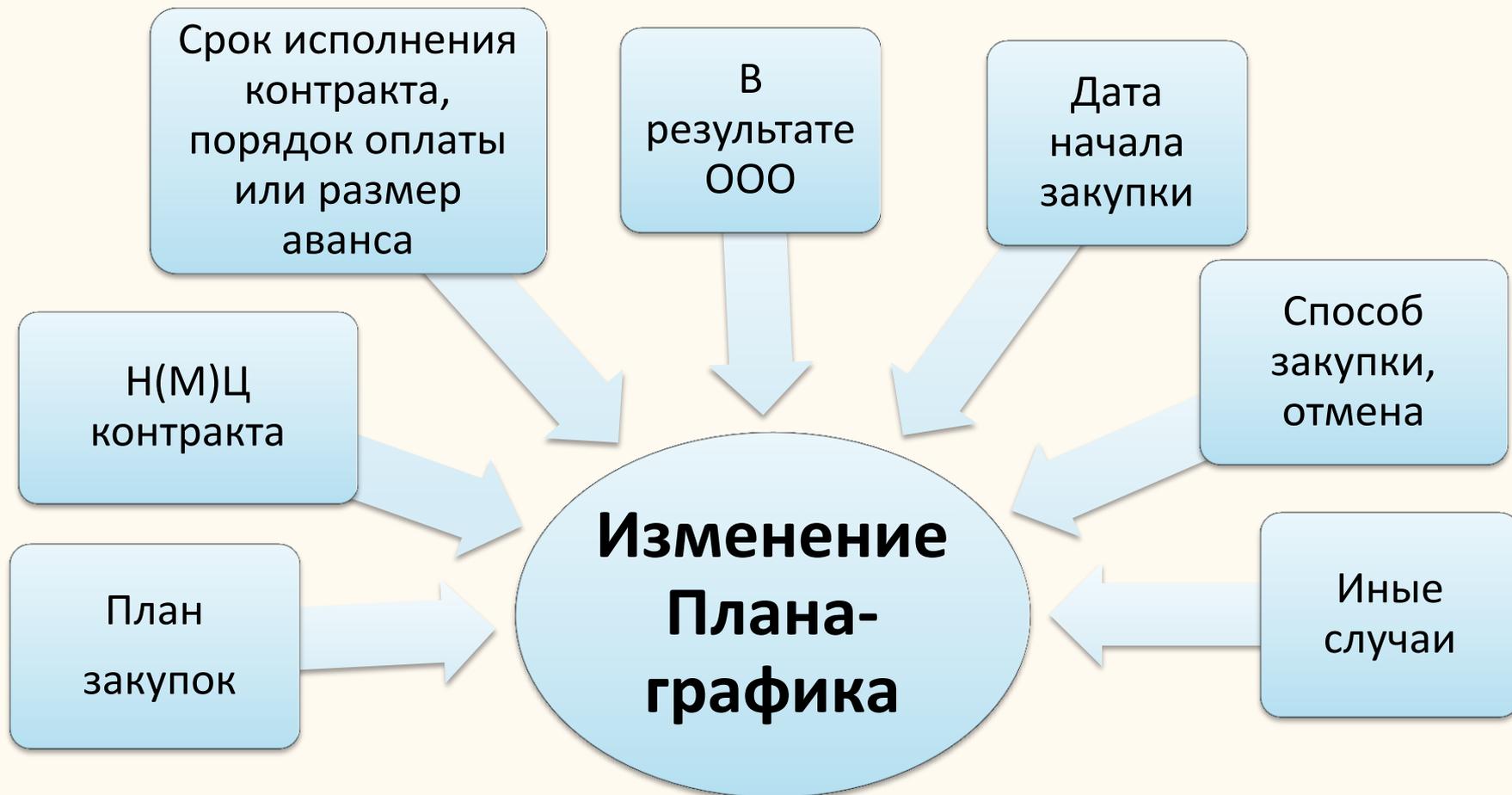
План-график

(ст.21 №44-ФЗ)

- **Правительство РФ может установить особенности** включения в план-график информации о:
- централизованных закупках и совместных торгах;
 - закрытых закупках;
 - отдельных закупках путем запрос предложений:
 - закупках ФОИВ у иностранной организации лечения за пределами РФ;
 - закупках преподавательских услуг и услуг экскурсовода (гида) физ.лицом;
 - закупках представительствами РФ и иными заказчиками за пределами РФ с начальной ценой не более 15 млн.руб.;
 - закупках лекарственных препаратов, которые необходимы для назначения пациенту при наличии медицинских показаний по решению врачебной комиссии;
 - закупках у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);
 - конкретной закупке, по которой Правительством РФ определены особенности ее проведения

Изменение плана-графика

не позднее чем за 10 календарных дней
до дня размещения извещения в ЕИС





Методы расчета и порядок обоснования начальной (максимальной) цены контракта

КОШЕЛЕВА ВАЛЕНТИНА ВИКТОРОВНА
и.о. руководителя
экспертно-консультационного центра
Института госзакупок

www.roszakupki.ru

Начальная (максимальная) цена контракта

Методы определения и обоснования Н(М)Ц, цены контракта:

1. **Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)** (ч.6 ст.22 №44-ФЗ)
2. Нормативный метод (ч.7 ст.22 №44-ФЗ)
3. Тарифный метод (ч.8 ст.22 №44-ФЗ)
4. Проектно-сметный метод (ч.9 ст.22 №44-ФЗ)
5. Затратный метод (ч.1 ст.22 №44-ФЗ)
6. *Иные методы с обоснованием* (ч.12 ст.22 №44-ФЗ)

Начальная (максимальная) цена контракта

Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»

Начальная (максимальная) цена контракта

**Правительство
РФ**

ч.19 ст.22 №44-ФЗ

- Виды и группы ТРУ
- Закрытый перечень источников информации

Начальная (максимальная) цена контракта

Правительство РФ вправе определить:

- сферы деятельности
- ФОИВ, Государственную корпорацию по атомной энергетике «Росатом»

для установления

Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). (ч.22 ст.22 №44-ФЗ)

Особенности определения Н(М)Ц в рамках гособоронзаказа устанавливаются Федеральным законом от 29.12.2012 №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (ч.22 ст.22 №44-ФЗ)

Метод сопоставимых рыночных цен

Н(М)Ц устанавливается на основании информации о рыночных ценах:

- Идентичных товаров, работ, услуг
- Однородных товаров, работ, услуг (при отсутствии идентичных)

с учетом сопоставимых коммерческих и (или) финансовых условий

Метод сопоставимых рыночных цен

Идентичные товары, работы, услуги:

- Имеющие одинаковые характерные основные признаки
- Незначительные различия во внешнем виде не учитываются

Идентичность работ, услуг:

- Характеристики подрядчика, исполнителя,
- Деловая репутация подрядчика, исполнителя

(ч.13 ст.22 №44-ФЗ)

Метод сопоставимых рыночных цен

Однородные товары \neq идентичные товары:

- Имеют сходные характеристики;
- Состоят из схожих компонентов;
- Выполняют одни и те же функции;
- Являются коммерчески взаимозаменяемыми.

При определении однородности товаров учитываются :

- Качество;
- Репутация на рынке;
- Страна происхождения.

(ч.14 ст.22 №44-ФЗ)

Метод сопоставимых рыночных цен

Однородные работы, услуги ≠ идентичные работы услуги:

- Имеют сходные характеристики;
- Являются коммерчески и (или) функционально взаимозаменяемыми

При определении однородности учитывается:

- Качество работ, услуг;
- Репутация на рынке;
- Вид работ, услуг;
- Объем работ, услуг;
- Уникальность;
- Коммерческая взаимозаменяемость. *(ч.15 ст.22 №44-ФЗ)*

Метод сопоставимых рыночных цен

(ч.5 ст.22 №44-ФЗ)

**Информация о
ценах ТРУ**

**Общедоступная
информация**

(ч.18 ст.22 №44-ФЗ)

**Информация,
полученная по
запросу заказчика у
поставщиков
(подрядчиков,
исполнителей)**

**Запрос цен
ТРУ в ЕИС**

Метод сопоставимых рыночных цен

Расчет Н(М)Ц:

$$\text{НМЦК}^{\text{РЫН}} = \frac{v}{n} * \sum_{i=1}^n k_i \text{Ц}_i$$

где: v – количество (объем) закупаемого товара (работы, услуги);

n – количество значений, используемых в расчете;

i – номер источника ценовой информации;

k_i - коэффициент (индекс), применяемый для пересчета цен ТРУ с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий. $k_i = 1$, если использованы текущие цены. Если использованы цены прошлых периодов $k_i = k^{\text{ПП}}$

Ц_i - цена единицы товара, работы, услуги, представленная в источнике с номером i .

Нормативный метод

Применяется в случае:

- Если установлены предельные цены ТРУ, согласно [ст. 19 №44-ФЗ \(ч.7 ст.22 №44-ФЗ\)](#)

$$\text{НМЦК}^{\text{норм}} = v * C_{\text{пред}}$$

где:

v – количество (объем) закупаемого товара (работы, услуги);

$C_{\text{пред}}$ – предельная цена единицы товара, работы, услуги, установленная в рамках нормирования в сфере закупок.

Информация о предельных ценах размещается в ЕИС ([ч.6 ст 19 №44-ФЗ](#))

Тарифный метод

Применяется в случае:

- Цены на ТРУ подлежат государственному регулированию <...> (ч.8 ст.22 №44-ФЗ)

$$\text{НМЦК}^{\text{тариф}} = v \text{Ц}_{\text{тариф}}$$

где:

v - количество (объем) закупаемого товара (работы, услуги).

$\text{Ц}_{\text{тариф}}$ – цена (тариф) единицы товара, работы, услуги, установленная в рамках государственного регулирования цен (тарифов) или установленная муниципальным правовым актом

Проектно-сметный метод

Случаи применения:

1. строительство
2. реконструкция
3. капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (ГЭСН) строительных работ и специальных строительных работ
4. проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, на основании согласованной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия и в соответствии с реставрационными нормами и правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия.

За исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора

Затратный метод

Применяется в случае:

- Невозможности применения иных методов
- или в дополнение к иным методам

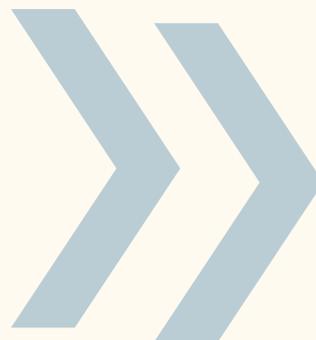
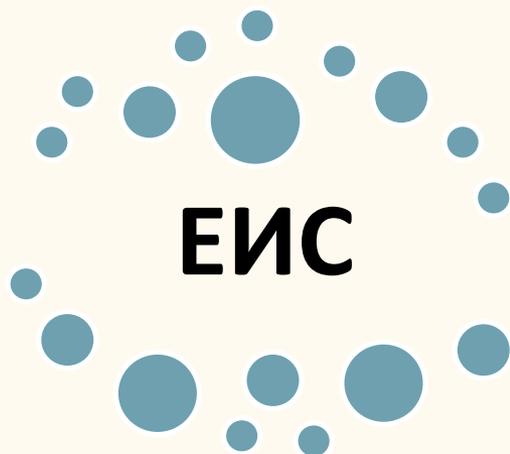
$$Н(М)Ц = \text{Затраты} + \text{«Обычная» прибыль}$$

Затраты прямые и косвенные:

- ✓ Производство/приобретение
- ✓ Реализация
- ✓ Транспортировка
- ✓ Хранение
- ✓ Страхование и иные затраты

«Обычная» прибыль – общедоступные источники информации

Единая информационная система (ЕИС)



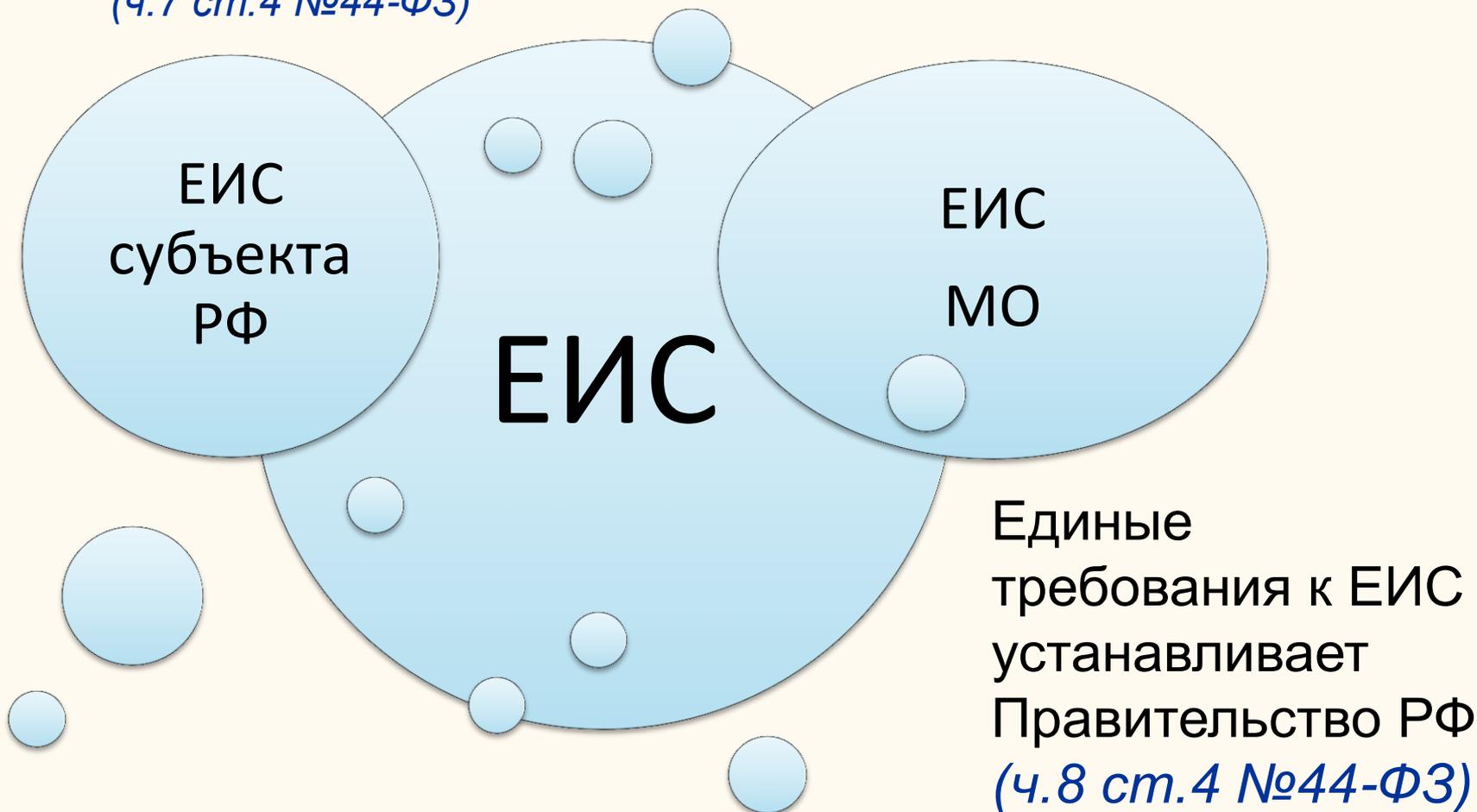
Совокупность информации в базах данных, информационных технологий и технических средств для формирования, обработки и хранения информации

Представление информации через официальный сайт

**Информация общедоступна и предоставляется
безвозмездно**

Единая информационная система (ЕИС)

(ч.7 ст.4 №44-ФЗ)



Единая информационная система (ЕИС)

ЕИС содержит:

- 1) планы закупок
- 2) планы-графики
- 3) информацию о реализации планов закупок и планов-графиков
- 4) информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска иностранных ТРУ, перечень иностранных государств, групп иностранных государств, с которыми РФ заключены международные договоры о взаимном применении национального режима, а также условия применения такого национального режима
- 5) информацию о закупках, об исполнении контрактов
- 6) реестр контрактов, заключенных заказчиками
- 7) реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
- 8) библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов
- 9) реестр банковских гарантий
- 10) реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний
- 11) перечень МФО (для п. 1 ч. 2 ст. 1)

с 2016 года

Единая информационная система (ЕИС)

- 12) результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;
- 13) отчеты заказчиков, предусмотренные Законом о КС (СМП, контракты);
- 14) каталоги товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 15) нормативные правовые акты;
- 16) информацию о складывающихся на товарных рынках ценах ТРУ, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также о размещаемых заказчиками в соответствии с частью 5 статьи 22 запросах цен ТРУ;
- 17) иные информацию и документы, размещение которых в ЕИС предусмотрено Законом о КС, Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Единая информационная система (ЕИС)

ЕИС обеспечивает

Формирование,
обработка,
хранение и
предоставление
данных

Контроль
Мониторинг

Использование
усиленной
неквалифицирова
нной электронной
подписи

Подача заявок в
форме
электронного
документа, а также
открытие доступа к
таким заявкам

Идентификационный код закупки (ст.23)

ИКЗ (с 01.01.2015г.)

План
закупок
План-
график

Извещение
Приглаше-
ние

Документа
-ция

Контракт

Иные
документы

Идентификационный код закупки (ст.23)

Формируется с использованием:

- КБК
- кодов общероссийских классификаторов
- каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
- может включать в себя иную информацию в порядке, установленном МЭР по согласованию с Минфином России (с *01.01.2016*)

Электронный документооборот

Допускается обмен электронными документами, предусмотренными Законом о КС, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе **подача заявок** на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. **При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы. (ч.1 ст.5)**

- ❖ **Подача заявок в форме электронного документа может быть ограничена при проведении конкурсов (ч.2 ст.51)**
- ❖ **При проведении ЭА электронный документооборот осуществляется посредством электронной площадки**

Требования к ЭП в Законе о КС (ч.2 ст.5)

Ключи усиленной электронной подписи, а также сертификаты ключей проверки электронных подписей, предназначенные для использования в целях настоящего Федерального закона, должны быть созданы и выданы удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», или в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, удостоверяющими центрами, созданными в соответствии с нормами права иностранного государства.



Спасибо за внимание!

КОШЕЛЕВА ВАЛЕНТИНА ВИКТОРОВНА

и.о. руководителя

экспертно-консультационного центра

Института госзакупок

www.roszakupki.ru